

ДО ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ФОРМ ДІЯЛЬНОСТІ ТРЕНІНГОВОГО ЦЕНТРУ ПРОКУРОРІВ УКРАЇНИ

Варга Ю.Ю.

*аспірант кафедри адміністративного, фінансового
та інформаційного права*

*Ужгородського національного університету
м. Ужгород, Україна*

На сьогодні назріває актуальність детального розгляду та вивчення адміністративних форм та методів діяльності органів, що забезпечують діяльність прокуратури. Адже функціонування зазначених органів у процесі реформування прокуратури та запровадження у її діяльності загальновизнаних світових стандартів, постійно зазнає змін, удосконалюється. У зв'язку з чим, інститут функціонування органів, що забезпечують діяльність прокуратури, певною мірою також є новелою чинного законодавства, перебуваючи на ранніх етапах свого розвитку та формування системного адміністративно-правового регулювання, сталої практики реалізації повноважень. Одним із таких органів є Тренінговий центр прокурорів України.

За специфікою свого адміністративно-правового статусу Тренінговий центр прокурорів наділений повноваженнями щодо здійснення підвищення кваліфікації прокурорів, проведення стосовно осіб, які бажають обіймати посаду прокурора спеціальної підготовки, проведення тренінгів, навчань тощо. Тобто за своєю сутністю такі повноваження є близькими до завдань закладів освіти. Поряд з тим, аналізуючи норми Закону від 14.10.2014 №1697-VII, відповідно до яких визначено, що на Тренінговий центр прокурорів України не поширюється законодавство про вищу освіту. вбачаємо, що все ж існує тонка, проте чітка відмінність Центру та закладу освіти. Зокрема, на відміну від освітнього закладу, який діє відповідно до законодавства про вищу освіту, Тренінговий центр прокурорів характеризується тим, що: 1) його діяльність реалізується виключно у сфері прокурорської діяльності та виключно стосовно прокурорських працівників (прокурорів, державних службовців органів прокуратури та кандидатів на посаду прокурора); 2) діяльність є вузько спрямованою – націлена на втілення загальновизнаних світових стандартів у діяльності прокуратури, формування її позитивного іміджу, підтримання престижності посад, створення умов для професійного розвитку працівників та удосконалення компетентності; 3) не надає освітні послуги, а забезпечує підвищення кваліфікації прокурорів,

удосконалення їхньої компетентності, існування єдиного для прокурорів, державних службовців органів прокуратури та кандидатів на посаду прокурора офлайн-центру із онлайн-платформою для навчання, саморозвитку, обміну інформацією, здійснення міжнародного співробітництва, запровадження найвищих стандартів прокурорського професіоналізму.

Отже, будучи у певній мірі подібним до закладу вищої освіти, Тренінговий центр прокурорів відрізняється від нього тим, що є невід'ємною структурною ланкою системи органів прокуратури. Фактично Центр є квазі-суб'єктом владних повноважень, який не наділений безпосередніми повноваженнями щодо прийняття нормативно-правових актів, дія яких є обов'язковою для прокурорів, чи повноваженнями щодо застосування примусу або прийняттям індивідуально-правових актів. Проте уся діяльність Центру, реалізація кожного завдання несе у собі публічно-владний зміст, виконання ним повноважень та завдань щодо розробки навчальних програм, тренінгів, обміну міжнародним досвідом тощо тягне за собою правові наслідки щодо обов'язкового впровадження відповідних стандартів у діяльності прокурорів. А проходження спеціальної підготовки у Тренінговому центрі прокурорів є однією із стадій та невід'ємних правових підстав для успішного проходження добору на посаду прокурора.

Отже, враховуючи наведені міркування, пропонуємо виділяти наступні форми адміністративної діяльності Тренінгового центру прокурорів: 1) внутрішньоорганізаційні; 2) зовнішні; 3) міжнародно-правові.

До внутрішньоорганізаційних форм адміністративної діяльності Тренінгового центру слід віднести такі групи однорідних дій, що поєднані спільними адміністративними характеристиками та ціллю, які спрямовані на вирішення внутрішньоорганізаційних питань адміністративної діяльності Центру, побудови якісної системи управління в середині структури Тренінгового центру, забезпечення належної матеріально-технічної, навчально-методичної, кадрової бази. Серед внутрішньоорганізаційних форм адміністративної діяльності Тренінгового центру можна визначити: 1) добір та навчання тренерів; 2) координація діяльності регіональних відділень; 3) розробка тренінгових та навчальних програм; 4) моніторинг потреб та запитів прокурорів, державних службовців органів прокуратури, кандидатів на посаду прокурора у сфері навчання та підвищення кваліфікації та оновлення змісту навчальних програм; 5) здійснення видавничої діяльності; 6) укладення договорів, вчинення правочинів, набуття майнових та особистих немайнових прав, створення власної матеріально-технічної бази.

Зовнішніми формами адміністративної діяльності Тренінгового центру прокурорів є такі форми його діяльності, що полягають у сукупності однорідних адміністративних дій, які є зовнішнім виразом

змісту діяльності Центру щодо підвищення кваліфікації прокурорів, тобто являють собою фактичне виконання відповідних повноважень щодо навчання, підвищення кваліфікації, обміну досвідом, проведення спеціальної підготовки прокурорів, державних службовців органів прокуратури, кандидатів на посаду прокурора, які спрямовані зовні – на взаємодію з прокурорськими працівниками, органами прокуратури, іншими органами державної влади тощо.

Серед таких форм вважаємо за доцільне виокремити: 1) реалізація гнучкої системи навчання та розвитку (створення каталогу тренінгів з можливістю обрати за індивідуальними потребами та запитамі, за різними формами: онлайн, офлайн, дистанційна форма); 2) реалізація програм спеціальної підготовки кандидатів на посаду прокурора відповідно до чинного законодавства; 3) розробка та впровадження діяльності професійного хабу для прокурорів, державних службовців органів прокуратури та кандидатів на посаду прокурора (створення платформи онлайн та офлайн-навчання, системи «Особистий кабінет», бібліотеки та інформаційних матеріалів, офлайн-платформи для обміну досвідом).

Остання група виокремлених нами форм адміністративної діяльності Тренінгового центру прокурорів є сукупністю дій, які пов'язані спільними адміністративно-правовими характеристиками, та являють собою зовнішній прояв змісту такої діяльності щодо міжнародного співробітництва у сфері підвищення кваліфікації та професійної компетентності прокурорських працівників. Серед наведених форм можна навести, наприклад: 1) обмін досвідом із зовнішніми стейкхолдерами (фізичні та юридичні особи, які мають фаховий інтерес до функціонування Тренінгового центру прокурорів України і діяльно реалізують його); 2) установа зв'язків та реалізація міжнародного співробітництва на підставі угод, меморандумів і протоколів з іноземними закладами, що забезпечують професійну підготовку прокурорів та суддів, міжнародними організаціями, проектами міжнародної технічної допомоги Україні, посольствами іноземних держав, фондами, громадськими організаціями, прокурорами і вченими в галузі права з інших країн відповідно до законодавства; 3) вивчення міжнародного досвіду організації діяльності органів прокуратури і закладів, що здійснюють підвищення кваліфікації прокурорів і суддів; 4) реалізація спільних проектів; 5) організаційно-правові заходи міжнародного співробітництва: короткочасні обміни, навчальні візити, міжнародні семінари та конференції, стажування [1].

Література:

1. Стратегія розвитку Тренінгового центру прокурорів на 2021-2023 роки. URL: <https://ptcu.gov.ua/wp-content/uploads/2021/02/strategiya-rozvytku-tczpu-2021-23-rr..pdf>