

**Кузьмічов О. Д.,**

*аспірант*

*Університету сучасних знань;*

*керуючий партнер*

*Адвокатського об'єднання «КБ ПАРТНЕРС»*

## **СИСТЕМА ПРИНЦИПІВ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОДОВОЛЬЧОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ**

Забезпечення продовольчої безпеки України, як і будь-яка інша сфера публічного адміністрування, обов'язково повинна мати ідейну основу, яка відображається у системі принципів, на яких побудоване публічне адміністрування у відповідній сфері. Така система принципів має важливе практичне значення як для подальшого розвитку нормативного регулювання публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України, так і для безпосереднього здійснення публічного адміністрування, тобто щоденної діяльності суб'єктів публічної адміністрації. Саме до принципів публічного адміністрування мають звертатися публічні службовці у тому випадку, коли норма законодавства не містить чіткої відповіді на питання про те, як має взаємодіяти суб'єкт публічної адміністрації з приватною особою у відповідній сфері публічного адміністрування.

Із аналізу зарубіжної літератури, а також джерел інформації про діяльність публічної адміністрації у сфері забезпечення продовольчої безпеки у країнах-членах ЄС ми можемо визначити ще один надзвичайно важливий напрям використання принципів публічного адміністрування [1, 2]. Йдеться про інформування населення щодо системи стандартів публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки. У такому випадку принципи публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки відіграють роль таких стандартів або незмінних орієнтирів, які є обов'язковими під час здійснення публічного адміністрування у цій сфері.

На наше переконання, система принципів публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України має обов'язково містити три групи принципів. Йдеться про загальні принципи адміністративного права, принципи належного врядування та спеціальні принципи публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України. Пропонуємо детальніше зупинитися на кожній із цих груп принципів публічного адміністрування.

Насамперед, маємо відзначити те, що публічне адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки обов'язкового має здійснюватися із урахуванням загальних принципів адміністративного права, а зокрема: принципу верховенства права, принципу правомірності, принципу юридичної визначеності, принципу заборони свавілля, принцип доступу до незалежного та безстороннього суду, принципу поваги та дотримання прав людини, принципу заборони дискримінації та рівності перед законом [3, с. 85, 86]. Окреслена система принципів має визначальне значення для будь-якої сфери публічного адміністрування, адже вона забезпечує реалізацію головної цілі публічного адміністрування, якою є захист прав свобод та законних інтересів приватної особи у сфері публічного адміністрування.

Публічне адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України немислиме без принципів належного урядування, до яких належать: принцип використання повноважень з метою, з якою вони надані; принцип обґрунтованості; принцип безперервності; принцип добросовісності; принцип розсудливості; принцип рівності перед законом та недискримінації; принцип пропорційності; принцип участі в прийнятті рішення; принцип своєчасності; принцип відкритості та прозорості; принцип ефективності та принцип підзвітності [3, с. 86].

Вказані вище дві групи принципів є важливими для будь-якої сфери публічного адміністрування. Наприклад, вони неодмінно мають враховуватися при публічному адмініструванні у сфері: економіки, охорони навколишнього середовища, забезпечення правопорядку, у транспортній сфері тощо. Безперечно це повною мірою стосується також публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України.

Водночас поряд з уже названими принципами можна виокремити ще одну групу принципів публічного адміністрування, які стосуються виключно сфери забезпечення продовольчої безпеки України. Інакше кажучи, ці принципи не застосовуються в інших сферах публічного адміністрування.

Варто відзначити те, що відсутність профільного закону «Про продовольчу безпеку України» ускладнює визначення системи таких принципів. Тому, при з'ясуванні системи спеціальних принципів, які визначають специфіку публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України ми будемо орієнтуватися як на діюче законодавство України, яке частково регулює відносини у цій сфері публічного адміністрування [4, 5], так і на проект Закону «Про продовольчу безпеку України» [6].

Аналіз вказаних джерел дає змогу визначити наступні спеціальні принципи публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України: безперервність та ефективність функціонування продовольчої системи України; економічна та фізична доступність продуктів харчування та інших продуктів першої необхідності для кожного; захист національного товаровиробника та його підтримка на міжнародних ринках з метою забезпечення глобальної продовольчої безпеки; безпечність та належна якість продуктів харчування для потреб населення; сприяння та розвиток в Україні сільського господарства; досягнення продовольчої незалежності України; створення якісної системи формування стратегії та тактики державної політики у сфері продовольчої безпеки; ефективний моніторинг за реалізацією державної політики у сфері продовольчої безпеки України.

На наше глибоке переконання, саме вказана система спеціальних принципів публічного адміністрування у сфері забезпечення продовольчої безпеки України має, по-перше, знайти свого нормативного закріплення нарівні майбутнього закону «Про продовольчу безпеку України», а по-друге, повинна бути покладена в основу державної політики у сфері забезпечення продовольчої безпеки України.

#### **Список використаних джерел:**

1. Schmidt-Aßmann. E. Besonderes Verwaltungsrecht, 13. Aufl., Berlin, 2005. 924 s.

2. Guides de bonnes pratiques d'hygiène. URL: <https://agriculture.gouv.fr/la-reglementation-sur-lhygiene-des-aliments> (дата звернення: 13.04.2023).

3. Мельник Р. С. Загальне адміністративне право в питаннях і відповідях : навч. посіб. Київ : Юрінком Інтер, 2018. 308 с.

4. Про державну підтримку сільського господарства України: Закон України від 24.06.2004 № 1877-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1877-15/ed20180815#n36> (дата звернення: 13.04.2023).

5. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану: Закон України від 24 березня 2022 року № 2145-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2145-20#Text> (дата звернення: 13.04.2023).

6. Проект закону «Про продовольчу безпеку України». URL: [https://ips.ligazakon.net/document/JF6GI01G?an=3&fbclid=IwAR0oSI3sayjOg8rMFfLa\\_l\\_oNjYkUbDshJtQ6s5bybbQdIZOM-NUb64gcas](https://ips.ligazakon.net/document/JF6GI01G?an=3&fbclid=IwAR0oSI3sayjOg8rMFfLa_l_oNjYkUbDshJtQ6s5bybbQdIZOM-NUb64gcas) (дата звернення: 13.04.2023).