

Соха С. С.,
*аспірант кафедри цивільного,
адміністративного та фінансового права
Класичного приватного університету*

ВПЛИВ ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТІВ ФІНАНСУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ НА ФОРМУВАННЯ ЄДИНОГО ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Вплив передового досвіду зарубіжних країн на фінансування місцевого самоврядування і формування єдиного громадянського суспільства може бути значний і включатиме сприяння розвитку демократії, прозорості, ефективності та відповідальності владних структур на місцевому рівні. Ось деякі шляхи, якими це може статися [4]:

1. Демократія та участь громадян: Європейські стандарти можуть вимагати забезпечення широкої участі громадян у прийнятті рішень на місцевому рівні. Це може включати проведення громадських консультацій, громадських слухань та забезпечення доступу до інформації про бюджетні процеси та фінансовий стан місцевих органів влади. Такий підхід сприяє формуванню єдиного громадянського суспільства, де громадяни мають можливість брати участь у формуванні рішень, що стосуються їхнього місцевого середовища.

2. Фінансова прозорість: Європейські стандарти можуть встановлювати вимоги щодо прозорості та обліку фінансів місцевих органів влади. Це означає, що інформація про бюджетні розрахунки, витрати та доходи повинні бути доступними для громадськості. Забезпечення такої прозорості допомагає запобігти корупції, зловживанням та недостатній ефективності в управлінні фінансами. Відкритість та прозорість фінансових процесів також сприяють побудові довіри громадян до місцевої влади та сприяють формуванню єдиного громадянського суспільства.

3. Фінансова стабільність: Європейські стандарти можуть визначати принципи стійкості та стабільності фінансування місцевого самоврядування. Це може означати, що місцеві органи влади мають доступ до адекватних ресурсів для забезпечення своєї роботи та надання послуг громадянам. Фінансова стабільність сприяє розвитку місцевих інфраструктурних проєктів, підтримці соціальних програм та забезпеченню якісних послуг для громадян. Це, в свою чергу, сприяє формуванню єдиного громадянського суспільства, де всі члени громади мають рівні можливості для розвитку та самовираження.

Узагалі, європейські стандарти фінансування місцевого самоврядування можуть стимулювати розвиток відкритого, демократичного та відповідального управління на місцевому рівні. Це сприяє формуванню єдиного громадянського суспільства, де громадяни активно беруть участь у процесі управління та співпраці з місцевими органами влади для досягнення спільних цілей.

Запозичення позитивного досвіду з правових норм європейських країн для українського законодавства може бути корисним для розвитку адміністративного права в Україні. Ось декілька конкретних правових норм, які можна розглянути як позитивний досвід:

1. Прозорість та доступ до інформації: Багато європейських країн мають розширені закони про доступ до інформації, які забезпечують громадській організації та громадянам право на отримання інформації від державних органів. Запозичення таких норм може підвищити прозорість та відкритість українських адміністративних органів.

2. Адміністративні процедури: Багато європейських країн мають розвинені процедури адміністративного розгляду, що гарантують права громадян та бізнесу. Наприклад, можна розглянути впровадження ефективних механізмів оскарження адміністративних рішень, включаючи можливість апеляції та альтернативні методи врегулювання спорів.

3. Локальне самоврядування: Європейські країни мають розвинуті системи локального самоврядування, які надають місцевим органам влади широкі повноваження в управлінні своїми територіями.

Запозичення норм щодо організації, фінансування та повноважень місцевих органів влади може сприяти зміцненню локального самоврядування в Україні.

4. Впровадження системи «рейтингу довіри»: Створення спеціальної системи, яка оцінюватиме діяльність адміністративних посадових осіб на основі їхньої прозорості, ефективності та інтегритету. Цей рейтинг може використовуватися при призначенні на посади та наданні привілеїв

5. Профілактика корупції: Розроблення та реалізація програм із профілактики корупції, включаючи навчання адміністративних посадових осіб про етичні стандарти, розпізнавання корупційних схем та заборону конфлікту інтересів. Додатково, створення спеціалізованих антикорупційних навчальних програм для майбутніх посадових осіб, що може сприяти попередженню корупційних правопорушень.

Ці оригінальні підходи можуть сприяти подальшому розвитку системи адміністративної відповідальності в Україні та зміцненню боротьби з корупцією. Проте, важливо ретельно проаналізувати їхню ефективність та можливі наслідки перед їхнім впровадженням.

Запозичення таких норм може сприяти боротьбі з корупцією та підвищенню відповідальності адміністративних посадових осіб в Україні, але це має бути із врахуванням особливостей української системи побудови виконавчої влади. Реалізація таких змін може вимагати адаптації відповідних норм до українських умов і потреб.

Візьмемо до прикладу таке положення як:

Існуючий закон Європейського Союзу в галузі адміністративного права та спробуємо запропонувати напрями його покращення та впровадження в Україні з врахуванням впливу європейських стандартів фінансування місцевого самоврядування на формування єдиного громадянського суспільства [5].

Приклад: Європейська хартія місцевого самоврядування.

Європейська хартія місцевого самоврядування вже впроваджена в дію в багатьох країнах Європи і має значний вплив на формування сучасних стандартів місцевого самоврядування. Щодо України, вона також є учасницею Європейської хартії місцевого самоврядування, проте її впровадження та реалізація потребує певних покращень [3].

Ми маємо на увазі, що необхідне покращення її реалізації. Для покращення впровадження Європейської хартії місцевого самоврядування в Україні необхідно звернути увагу на дві основні сфери: законодавство та практику на місцях. Впровадження хартії в обидві ці сфери має велике значення для забезпечення ефективного місцевого самоврядування, тобто її практична реалізація. Важливо зазначити, що мова йде не про ратифікацію хартії, а слідування її рекомендаціям та реалізації, у плані практичного спрямування, що ми в подальшому і опишемо.

Зміст хартії:

Європейська хартія місцевого самоврядування ставить перед Україною великі виклики, але також надає великі можливості. Перехід до європейських стандартів фінансування місцевого самоврядування, передбачених хартією, потребує значного реформування національної системи управління і контролю.

Забезпечення фінансової самостійності місцевих органів самоврядування, яке вимагає Європейська хартія, може бути одним з найважливіших шляхів до створення єдиного громадянського суспільства. Однак, в Україні цей процес викликає певні труднощі, пов'язані із забезпеченням прозорості, ефективності та контролю за використанням коштів.

Основним викликом залишається необхідність забезпечити належний рівень контролю з боку вищих органів виконавчої влади для забезпечення дотримання закону та конституційних принципів, а також

для контролю за належним виконанням завдань, доручених органам місцевого самоврядування.

Ретельне і цілеспрямоване впровадження цих реформ має потенціал не тільки покращити ефективність і прозорість місцевого управління, але і сприяти формуванню єдиного громадського суспільства, в якому кожен громадянин відчуває свою участь і відповідальність за долю своєї громади, відповідно до ст. 8, частини 2 Європейської Хартії місцевого самоврядування:

«Будь-який адміністративний нагляд за діяльністю органів місцевого самоврядування, як правило, має на меті тільки забезпечення дотримання закону та конституційних принципів. Однак вищі інстанції можуть здійснювати адміністративний нагляд за належністю виконання завдань, доручених органам місцевого самоврядування [6]».

Забезпечення адекватної контрольної функції: Важливо розвинути систему контролю за фінансовою діяльністю місцевих органів самоврядування з метою забезпечення прозорості, відповідальності та ефективного використання публічних коштів. Це може включати залучення незалежних аудиторів, механізми публічного обговорення бюджету.

Залучення незалежних аудиторів: Важливо залучати незалежних аудиторів для проведення зовнішнього аудиту фінансової діяльності місцевих органів самоврядування. Це дозволить забезпечити об'єктивну оцінку використання публічних коштів та виявлення можливих порушень.

Громадський контроль сприятиме виявленню можливих недоречностей та недоліків у фінансовому управлінні.

Забезпечення професійності та кваліфікації місцевих органів самоврядування: Україна повинна сприяти підвищенню рівня знань, навичок та компетентності обранців місцевих органів влади, зокрема шляхом проведення тренінгів, семінарів та програм професійного розвитку. Це допоможе покращити якість управління на місцевому рівні та забезпечити ефективне виконання завдань самоврядування.

Можливі покращення та впровадження в Україні [4]:

Впровадження спеціалізованих норм українського законодавства, спрямованих на забезпечення прозорості, відкритості та відповідальності у фінансовому управлінні місцевими органами влади, сприятиме зміцненню довіри громадськості та підвищенню ефективності використання публічних коштів. Це відкрис шлях до формування єдиного громадянського суспільства в Україні [1].

Підсумовуючи, зазначимо, що адміністративний нагляд є віддільним і критично важливим інструментом у забезпеченні дотримання закону і конституційних принципів, а також у перевірці виконання

завдань, доручених органам місцевого самоврядування. Це включає розробку вичерпної системи контролю за фінансовою діяльністю місцевих органів, з метою забезпечення прозорості, відповідальності та ефективного використання публічних коштів. Важливість залучення незалежних аудиторів не можна недооцінювати, оскільки вони можуть надати об'єктивну оцінку використання публічних коштів і виявити можливі порушення. Крім того, громадський контроль сприятиме виявленню можливих недоречностей та недоліків у фінансовому управлінні. Нарешті, необхідно забезпечити професійність та кваліфікацію місцевих органів самоврядування, щоб покращити якість управління на місцевому рівні та забезпечити ефективне виконання завдань самоврядування.

Список використаних джерел:

1. Досвід децентралізації у країнах Європи : зб. док. / пер. з іноз. мов ; заг. ред. В. Б. Гройсмана. К. : Інститут законодавства Верховної Ради України, 2015. 766 с.

2. Загальні засади місцевого самоврядування в Україні [Текст] : підручник / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; авт.-упоряд.: В. М. Вакуленко [та ін.] ; за заг. ред. В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. К. : НАДУ, 2010. 401 с.

3. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації влади в Україні: Колективна монографія / кол. авт. ; за заг. ред. Р. М. Плюща. К. : РІДНА МОВА, 2016. 744 с

4. Інституційний розвиток місцевого самоврядування в умовах державно-управлінських реформ [Текст] : наук. розробка / І. В. Козюра, А. О. Краснейчук, Ю. Г. Іванченко [та ін.] ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Ін-т пробл. держ. упр. та місц. самоврядування, Упр. орг. фундам. та приклад. дослідж. К. : НАДУ, 2012. 60 с.

5. Лендшел М. Місцева демократія у країнах Центральної і Східної Європи : [монографія] / М. Лендшел. Ужгород : Мистецька лінія, 2011. 688 с.

6. Європейська хартія місцевого самоврядування. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036#n56