

## **ДІЯЛЬНІСТЬ ВИБОРЧИХ КОМІСІЙ В УМОВАХ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ**

**Рой Олег Володимирович**

*кандидат юридичних наук,*

*адвокат, помічник-консультант народного депутата України,*

*консультант Комітету Верховної Ради України*

*з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів*

*м. Черкаси, Україна*

Вибори різних рівнів – це ознака демократичної держави. Така позиція є обґрунтованою, оскільки народ є єдиним джерелом влади, а громадяни мають виключне право обирати та бути обраними.

Україна пройшла великих шлях для забезпечення можливості проведення вільних, відкритих, рівних, прямих та чесних виборів.

Виборчі процеси в незалежній Україні вказують, що народ України активно долучається до виборчого процесу та проявляє ініціативу, вважаючи право обирати важливим громадянським обов'язком.

До питань діяльності виборчих комісій звертались у своїх працях такі вчені, як: Андрушко І.П., Афанасьєва М.В., Бучин М.А., Гринюк Р.Ф., Гуцуляк О.І., Діденко О.М., Кіцяк М.В., Ключковський Ю.Б. та інші.

Громадяни обирають Президента України, депутатів Верховної Ради України, місцевих депутатів, сільських, селищних міських голів.

Згідно із ч. 1 ст. 69 Конституції України народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії [1].

На даний час, черговими мали бути вибори Президента України, вибори народних депутатів України в окремих округах та вибори міських голів.

Проте, у зв'язку із повномасштабною військовою агресією проти України, Президентом України видано Указ № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року [2], що затверджено Верховною Радою України відповідним законом [3], та в подальшому дію правового режиму воєнного стану продовжено.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 19 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» визначено, що в умовах воєнного стану забороняються проведення виборів Президента України, а також виборів до Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим і органів місцевого самоврядування [4].

Виборчий кодекс України у ч. 6 ст. 20 встановлює, що рішення щодо призначення виборів, виборчий процес яких був припинений або не розпочався у зв'язку з введенням воєнного або надзвичайного стану, ухвалюється відповідним суб'єктом їх призначення не пізніше місяця з дня припинення або скасування воєнного або надзвичайного стану, а у разі якщо для проведення виборів законом не вимагається окремого рішення про їх призначення, про початок відповідного виборчого процесу оголошує Центральна виборча комісія не пізніше місяця з дня припинення або скасування воєнного або надзвичайного стану [5].

Відтак, обгрунтовано, з урахуванням фактичних обставин законодавцем було враховано, що воєнний стан обмежує проведення виборів, оскільки існує загроза безпеки громадян, можливе порушення принципів та засад виборчого процесу, а також може вплинути на функціонування держави в цілому.

Проте, відсутність виборів не створює перешкод у функціонування держави та її інститутів в особливий період, так як, Президент України (ст. 108 Конституції України) [1], Верховна Рада України (ст. 90 Конституції України) [1], органи місцевого самоврядування (ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» [6], ст. 4 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад») [7] здійснюють свої повноваження до вступу на посаду чи формування органів, що будуть обрані на чергових чи позачергових виборах.

Тобто, робиться чіткий та однозначний висновок, що Президент України, депутати Верховної Ради України (Верховна Рада України), депутати місцевих рад та сільські, селищні і міські голови є легітимними і повноважними, на даний час, та до припинення дії правового режиму воєнного стану та вступу в повноваження майбутніх суб'єктів владних повноважень, які будуть обрані на чергових чи позачергових виборах.

У розумінні ст. 22 Виборчого кодексу України виборча комісія, уповноважена здійснювати підготовку і проведення відповідних виборів є суб'єктом виборчого процесу [8].

Відповідно до ч.ч. 1, 2 ст. 32, ч.ч. 1, 4 ст. 33 Виборчого кодексу України в Україні виборчі комісії це незалежні органи адміністрування виборчих процесів, є спеціальними колегіальними органами, уповноваженими організовувати підготовку та проведення виборів і забезпечувати реалізацію виборчих прав громадян України, додержання та однакове застосування виборчого законодавства.

До виборчих комісій належать: Центральна виборча комісія; окружні виборчі комісії; територіальні виборчі комісії; дільничні виборчі комісії.

Окружні та дільничні виборчі комісії є тимчасовими органами, що утворюються на час підготовки та проведення відповідних. Територіальні виборчі комісії є постійно діючими органами (ч. 8 ст. 33 Виборчого кодексу України) [8]. Також Центральна виборча комісія є постійно діючим колегіальним державним органом [9].

Тож можна розрізнити виборчі комісії на тимчасові та постійні. Відповідно, у період між виборчими процесами, діють постійні комісії такі як, Центральна виборча комісія та територіальні виборчі комісії.

Щодо Центральної виборчої комісії (далі – ЦВК), слід зазначити, що ст. 17-25 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» [9] визначають її повноваження, серед яких, на даний час, головними слід виділити: міжнародне співробітництво, робота з інформацією, робота з формами документів, реєстрація народних депутатів (за списком), консультативно-методичне забезпечення діяльності територіальних виборчих комісій, є вищестоящою комісією у системі виборчих комісій.

Тобто, діяльність ЦВК є цілком логічною під час дії правового режиму воєнного стану, разом з тим, у зв'язку із не таким значним навантаженням та малою періодичністю засідань, законодавцеві слід розглянути питання про розмір оплати членів ЦВК та кількість апарату, щоб не створювати додаткове навантаження на бюджет держави.

До основних функцій територіальних виборчих комісій (далі – ТВК), на даний час, належать визнання обраними та реєстрації депутатів місцевих рад (за списками у порядку наступності). Разом з тим, у зв'язку із тим, що ТВК сформовані за територіальним принципом – велика кількість членів ТВК є внутріньо переміщеними особами або особами, які виїхали за кордон, тому виникає проблеми у наявності кворуму ТВК, та неналежною діяльністю ТВК. Тому, ЦВК та політичним партіям слід звернути увагу на діяльність ТВК та їх членів, вжити заходів щодо забезпечення діяльності ТВК згідно законодавчих вимог.

На основі вищевикладеного робиться висновок, що як вищі керівні органи державної влади (Президент України та Верховна Рада України), так і органи місцевого самоврядування є легітимними та повноважними на даний час, до припинення дії правового режиму воєнного стану та вступу в повноваження майбутніх суб'єктів владних повноважень, які будуть обрані на чергових чи позачергових виборах.

ЦВК, як найвища комісія у системі виборчих комісій має вживати швидких заходів, у тому числі, формувати нові склади ТВК, у разі нездійснення ними повноважень. А законодавцям необхідно звернути увагу на розмір оплати членів ЦВК та кількість апарату, що скоротить бюджетні видатки. Крім того, фактичні зміни, що викликані війною створюють нові проблеми у діяльності комісій, тому ЦВК слід приділити увагу на розробці правової бази задля підвищення виборчих стандартів в Україні.

### Література:

1. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 1996. № 30, ст. 141.
2. Про введення воєнного стану в Україні: Указ Президента України від 24 лютого 2022 р. № № 64/2022 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/64/2022#Text> (дата звернення: 02.05.2024).
3. Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»: Закон України від 24 лютого 2022 р. № 2102-IX URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2102-20#Text> (дата звернення: 02.05.2024).
4. Закон України: Про правовий режим воєнного стану від 12.05.2015 № 389-VIII. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*, 2015, № 28, ст. 250. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19> (дата звернення 04.05.2024).
5. Виборчий кодекс України від 19.12.2019 №396-IX. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 2020, № 7, № 8, № 9, ст. 48. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20#Text> (дата звернення 04.05.2024).
6. Закон України: Про місцеве самоврядування в Україні від 21.05.1997 №280/97-ВР. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 1997. № 24, ст.170. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр#Text> (дата звернення 05.05.2024).
7. Закон України: Про статус депутатів місцевих рад від 11.07.2002 № 93-IV. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 2002. № 40, ст. 290. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/93-15#Text> (дата звернення 06.05.2024).
8. Виборчий кодекс України від 19.12.2019 №396-IX. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 2020. № 7, № 8, № 9, ст. 48. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20#Text> (дата звернення 06.05.2024).
9. Закон України: Про Центральну виборчу комісію від 30.06.2004 № 1932-IV. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*, 2004, № 36, ст.448. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-15#Text> (дата звернення 06.05.2024).