

3. Мринів В. Перегляд судових рішень у кримінальному процесі України: окремі питання URL: irbis-nbuv.gov.ua/.../cgiirbis_64.exe

4. Про судоустрій та статус суддів: Закон України від 7 липня 2010 р. URL.: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1402-19#Text>

5. Перегляд судових рішень в адміністративному процесі: у 2 кн. : підручник / наук.-ред. колегія: Р. Кайдашев (голова), Є. Романенко (співголова), О. Акімов, С. Гербеда (заступник голови), М. Гончаренко (заступник голови), В. Гурковський, О. Непомнящий, В. Силкін, Р. Сиротенко, І. Чаплай (відповідальний секретар, координатор проекту). Київ: ДП “Вид. дім “Персонал”, 2017. Кн. 1. 304 с.

6. Сірий М. Система перегляду судових рішень в Україні: погляд у майбутнє. Юридичний журнал «Юстиніан». URL.: <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=18>

7. Ткачук О. С. Перегляд судових рішень Верховним Судом України: проблемні питання правозастосування. *Часопис цивільного і кримінального судочинства*. 2011. № 2(11). С. 108–117.

8. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Верховного Суду України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень статті 69 Кримінального кодексу України (справа про призначення судом більш м’якого покарання) від 02.11.2004 р. № 15-рп/2004. URL:<http://www.ccu.gov.ua/doccatalog/document?id=9868>

DOI <https://doi.org/10.36059/978-966-397-395-1-68>

ЩОДО ПРАВОВИХ ЗАСАД ВПРОВАДЖЕННЯ ЦИФРОВИХ ТЕХНОЛОГІЙ В ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

Вжешневська Оксана Миколаївна

аспірантка,

Хмельницький університет управління та права

м Хмельницький, Україна

Цифровізація є одним із необхідних елементів будь-якої сучасної сфери діяльності. Нові комп’ютерні технології, соціальні мережі, штучний інтелект стали невід’ємною складовою не тільки господарської, громадської діяльності, а й публічного управління, адміністрування. Цифровізація публічного управління, адміністрування є одним із головних напрямків реформування всього державного механізму. Слід зауважити, що на відміну від інших видів діяльності

сфера публічного адміністрування, управління потребує врахування специфіки діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування, стандартів додержання прав людини, конфіденційності, роботи з великими обсягами інформації.

Метою дослідження є розробка пропозиції й щодо удосконалення правових засад впровадження цифрових технологій в діяльність органів публічної влади.

В Україні прийнято низку нормативно-правових актів, спрямованих на цифровізацію діяльності органів публічної влади. Зокрема, це Закон України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» від 15 липня 2021 року, «Про публічні електронні реєстри» від 18 листопада 2021 року; Національна економічна стратегія на період до 2030 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року; Концепція розвитку цифрових компетентностей та план заходів щодо її реалізації, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року. Прийнято низку підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на цифровізацію окремих сфер публічного управління. До таких актів можна віднести постанову Кабінету Міністрів України «Про деякі питання електронної системи охорони здоров'я» від 25 квітня 2018 року.

Проте наявність значної кількості нормативно-правових актів не вирішує низку проблем у сфері цифровізації діяльності органів публічної влади. Комплексний аналіз законодавства та практики його застосування вказує на наступні проблеми у досліджуваній сфері: технічна уразливість IT-інфраструктури, створеної для функціонування електронних публічних послуг; низька цифрова грамотність державних службовців, посадових осіб органів державної влади, місцевого самоврядування, громадян; неналежна координація між органами державної влади, місцевого самоврядування та як наслідок ускладнений обмін даними, створення додаткових адміністративних бар'єрів для громадян; відсутність у спеціальних законах правових механізмів захисту персональних даних відповідно до європейських стандартів; неналежне фінансування системи електронних публічних послуг, електронного адміністрування, особливо на рівні територіальних громад; відсутність механізму контролю за наданням електронних публічних послуг та заходів юридичної відповідальності.

Умовно перераховані проблеми можна розділити на дві великі групи: організаційно-технічні та правові. Організаційно-технічні проблеми неможливо вирішити виключно правовими засобами. Їх розв'язання потребує залучення фінансових та технічних ресурсів.

Реалізацією основних завдань у сфері цифрової трансформації займається Міністерство цифрової трансформації України. Цей орган

державної влади створює національні інформаційні ресурси, забезпечує їх інтегрованість, знижує цифровий розрив. Міністерством цифрової трансформації до кінця 2024 року повинні бути реалізовані наступні завдання: онлайн-доступність всіх публічних послуг для громадян та бізнесу; максимальне покриття швидкісним інтернетом населення, соціальних об'єктів, головних автошляхів; залучення 6 мільйонів українців до програм розвитку цифрових навичок; забезпечення 10 відсотків частки ІТ-сектору у валовому внутрішньому продукті України [1]. Міністерство цифрової трансформації є системоутворюючим органом публічної влади у досліджуваній сфері. Кожен орган публічної влади також приймає та впроваджує власну програму цифрової трансформації. Так, наказом Міністерства фінансів України від 9 лютого 2024 року № 63 затверджено Довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Державної митної служби України. Він передбачає запровадження принципів кіберзахисту, безпаперових процедур, побудову надійних та сучасних ІТ-систем митниці [2].

Низку вимог щодо цифровізації діяльності органів публічного управління затверджено на рівні Кабінету Міністрів України. Зокрема, це вимоги до створення, модернізації офіційних вебсайтів (вебпорталів) органів виконавчої влади.

Проте, незважаючи на наявність системних документів та стратегій щодо цифровізації діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування, на рівні законів значна кількість норм має декларативний, відсылний характер. Законом України «Про електронні публічні реєстри» передбачено, що держателі реєстру або інші уповноважені суб'єкти, визначені законом, здійснюють контроль за додержанням законодавства, у тому числі шляхом моніторингу реєстраційних та інших дій, що були здійснені у даному реєстрі чи щодо нього, з метою виявлення порушень порядку ведення реєстрів, створення реєстрової інформації тощо [3]. Тобто законом не визначено чітко суб'єктів, які відповідають за ведення та підтримку реєстрів, значна кількість уповноважених суб'єктів не мають достатню кількість ресурсів та спеціальних знань для проведення моніторингів. У багатьох випадках проведення моніторингів є неможливим через відсутність належної інтеграції між публічними електронними реєстрами. Для вирішення поставлених проблем є доцільною розробка єдиних стандартів і критеріїв проведення моніторингу ведення публічних електронних реєстрів та створення реєстрової інформації.

Таким чином, проведений аналіз вказує на доцільність вирішення як організаційно-технічних, так і правових проблем цифровізації діяльності органів публічної влади. Організаційно-технічна складова

визначена на рівні програмних документів та стратегій цифровізації як всього механізму публічного управління, так і окремих органів публічної влади. Проте вирішення організаційно-технічних бар'єрів потребує залучення значного фінансового ресурсу, навчання цифровій грамотності як державних службовців, посадових осіб, так і громадян. Правові проблеми обумовлені наявністю значної кількості декларативних, відсильних норм у спеціальних законах щодо механізму контролю за наданням електронних публічних послуг, веденням публічних електронних реєстрів та заходів юридичної відповідальності. Одним із способів вирішення поставлених проблем є розробка та прийняття підзаконних нормативно-правових актів на виконання відповідних норм закону. Зокрема, це може бути розробка єдиних стандартів і критеріїв проведення моніторингу ведення публічних електронних реєстрів та створення реєстрової інформації.

Література:

1. План роботи Міністерства цифрової трансформації України на 2024 рік Дія. Мрія. Цифрові інновації та технології: наказ Міністерства цифрової трансформації України від 26.04.2024 року № 72. URL: https://cms.thedigital.gov.ua/storage/uploads/files/page/ministry/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD_%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8_%D0%9C%D0%A6_2024_compressed.pdf
2. Довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Державної митної служби України: наказ Міністерства фінансів України від 9 лютого 2024 року № 63. URL: https://mof.gov.ua/storage/files/%D0%9D%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%E2%84%9663_%D0%B2%D1%96%D0%B4_09_02_2024.PDF?_gl=1*19v44q3*_ga*MTE0MDY3ODIyNi4xNzI0MDIyMzAw*_ga_9V7LR70VCN*MTcyNDAyMjMwMC4wLjAuMA.
3. Про електронні публічні реєстри: Закон України від 18 листопада 2021 року № 1907-IX. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1907-20#n521>