

ОСОБЛИВОСТІ ЗАСТОСУВАННЯ МЕТОДІВ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У ПЕРІОД ДІЇ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ

Луковська К. Ю.

*здобувач вищої освіти ступеня бакалавра,
Навчально-науковий експертно-криміналістичний інститут
Національної академії внутрішніх справ
м. Київ, Україна*

Лукашенко А. А.

*кандидат юридичних наук, доцент,
доцент кафедри адміністративного права та процесу,
Національна академія внутрішніх справ
м. Київ, Україна*

Повномасштабна збройна агресія проти України, яка розпочалась у лютому 2022 року, обумовила потребу переосмислення методів діяльності публічної адміністрації, тому що змінились умови діяльності публічної адміністрації, з'явилися нові виклики та загрози. Зазначене обумовило потребу постійної координації дій, чіткого правову визначеність повноважень, а у разі потреби, їх зміни або корекції. Всі зазначені обставини сприяли та продовжують сприяти потребі внесення змін у законодавство. За таких умов органи виконавчої влади та місцевого самоврядування отримали нові повноваження, що вимагають оперативності, солідарних та професійних дій публічної адміністрації разом з населенням. Воєнний стан впливає на діяльність публічної адміністрації в аспекті створенні системи кризового управління та спрямований на збереження життєздатності держави, функціонування критичної інфраструктури, безпеки людини і громадянина та інше, що обумовлює актуальність зазначеної тематики.

Як свідчить більшість наукових джерел, діяльність публічного адміністрування регламентовна законами та іншими нормативно-правовими актами, які є базою для прийняття адміністративних рішень та надання встановлених законами адміністративних послуг [1, с. 10]. Про це зазначають у своїх численних наукових розвідках такі вітчизняні вчені, як О. Коврига, Н. Матюхіна, О. Порохова, Л. Біла-Тіунова та інші. Ця діяльність здійснюється цілеспрямовано за допомогою методів або способів, прийомів та засобів впливу органів управління на свідомість, волю і поведінку громадян [2, с. 5]. Ці методи фіксуються в нормативно-

правових актах. Проаналізуємо їх та зазначимо, які саме більш активно використовуються в умовах сучасних викликів та загроз на території України.

Найбільш роповсюджений наразі стає метод переконання, тому що він реалізується за допомогою різних логічних та психологічних прийомів з метою впливу на свідомість, формування у людини потреби виконувати доручення. Його прикладом може слугувати діяльність Державної служби з надзвичайних ситуацій України (ДСНС), яка наразі досить часто проводить інформаційні кампанії («Увага! Повітряна тривога!», «Не чіпай вибухонебезпечні предмети!»). Це форма адміністративного впливу переконання з метою запобігання порушенням публічного порядку та публічної безпеки [3]. Створена в умовах правового режиму воєнного стану Київська міська військова адміністрація, систематично проводить роз'яснення правил поведінки під час обстрілів. Здебільшого використовується, переконання як спосіб добровільного дотримання вказаного режиму.

З метою дотримання законності і дисципліни як у діяльності публічної адміністрації, так і у її відносинах з громадянами застосовується метод заохочення. Цей метод впливає на свідомість та створює інтерес шляхом використання моральних і матеріальних заходів задля стимулювання до правомірної поведінки. Заохочення також матеріалується через відповідні засоби діяльності. Наприклад, МВС України застосовує такі заохочення, як *подяки, нагороди, почесні грамоти* працівникам поліції та ДСНС за бездоганну службу у реоїд дії воєнного стану [4].

Поширення також здобув і адміністративний прмус як владна дія, здійснювана односторонньо відповідно до правових норм, яка виступає як захід попередження правопорушень, як запобіжний захід та як захід відповідальності за порушення нормативно-правових положень [5]. Недалеко від нього знаходиться адміністративне затримання щодо осіб, які порушують комендантську годину або режим світломаскування. Також не менш поширеними постали економічні методи, які враховують перерозподіл ресурсів на потреби оборони країни та механізми їх фінасування. Також ці методи враховують і державну підтримку критичної інфраструктури. Наприклад, місцеві ради (Київська міська рада) ухвалюють рішення про податкові пільги для малого бізнесу, що забезпечує обороноздатність або волонтерську діяльність. У тісній взаємодії з ними знаходяться соціально-психологічні методи, які впливають на процес формування та розвитку колективу, а також на соціальні та психологічні процеси, що притаманні групам чи окремим особам. Зокрема, ДСНС, Національна поліція України, Збройні сили України активно впроваджують *програми психологічної підтримки персоналу*. *Це* консультації, групові тренінги для зменшення емоційного вигорання.

Отже, у воєнний період методи публічного адміністрування мають бути комплексними, гнучкими, гуманними та оптимально поєжнаними. Це дозволяє не лише зберегти функціональність державного апарату, а й зміцнити соціальну єдність, довіру до влади та стійкість суспільства перед загрозами. В умовах дії правового режиму воєнного стану саме якість управлінських рішень, здатність керівників адаптувати методи до реалій стають визначальними чинниками стійкості держави, допомагають швидше адаптуватися та вижити державі в суворих реаліях.

Література

1. Основи публічного адміністрування : навч. посіб. / [Ю. П. Битяк, Н. П. Матюхіна, М. С. Ковтун та ін.] ; за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Вид. 2-ге, допов. та перероб. Харків : Право, 2021. 238 с.
2. Коврига О. С., Конспект лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» Київ. 2018. 61 с. URL: <https://tnu.edu.ua/sites/default/files/normativbasa/paleksait.pdf>
3. Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та організації зв'язку у сфері цивільного захисту: постанова Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2017 р. № 733. // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/733-2017-%D0%BF#Text>
4. Про відомчі заохочувальні відзнаки Державної служби України з надзвичайних ситуацій: Наказ МВС України від 26.11.2018 № 953 // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1439-18#Text>