

6. Литвинчук І.В., Бурківська Н.М. Податковий контроль: напрямки удосконалення. Вісник Житомирського державного технологічного університету. Серія: Економічні науки. 2009. № 4 (50). С. 196–198.

7. Васюк Ю.М. Податковий контроль в умовах реформ в Україні. Аспекти публічного управління. 2015. № 4. С. 63–68.

8. Голядова Т.О. Правові аспекти вдосконалення податкового контролю в Україні згідно міжнародних стандартів. *Juris Europensis Scientia*. 2025. №1. С.52-55.

9. GDPR – Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>.

10. Judgment of the European Court of Human Rights in the case “Bulves AD v. Bulgaria”, Application no. 3991/03. URL: <https://hudoc.echr.coe.int>.

DOI <https://doi.org/10.36059/978-966-397-580-1-72>

НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ ЯК АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ІНСТРУМЕНТИ УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ МІСТОБУДУВАННЯ

Сичевський Володимир Павлович

здобувач

Науково-дослідний інститут публічного права

м. Київ, Україна

Наукове осмислення підзаконних нормативно-правових актів, що ухвалюються у сфері містобудування в Україні, має важливе значення, оскільки саме ці акти забезпечують конкретизацію законодавчих положень і створюють практичні умови для їх реалізації. У системі багаторівневого публічного адміністрування вони виконують функцію правового інструменту, за допомогою якого визначаються механізми планування територій, забудови, контролю та подальшої експлуатації об'єктів. Їх значення полягає також у тому, що вони дають змогу оперативно реагувати на суспільні виклики та технічні питання, які не можуть бути вичерпно врегульовані на рівні закону. Особливої уваги потребує їх роль у забезпеченні узгодження загальнодержавних і місцевих інтересів, адже від цього безпосередньо залежать якість, безпека і належний стан життєвого середовища.

Окремого наукового аналізу ці акти потребують і з огляду на необхідність забезпечення законності та прозорості адміністративної

діяльності у сфері містобудування. Дотримання встановлених процедур ухвалення, проведення державної реєстрації та можливість судового контролю виступають гарантіями запобігання свавільній нормотворчості й виникненню правових колізій. Водночас сучасний етап розвитку публічного адміністрування, пов'язаний із цифровізацією дозвільних процедур та впровадженням електронних систем у відповідній сфері, зумовлює потребу в оновленому підході до підзаконної правотворчості. Саме такий підхід дає можливість виявити переваги й недоліки чинної нормативної бази, а також окреслити шляхи усунення дублювання і прогалин, що негативно впливають на правозастосування.

У правових системах загального права поняттю «підзаконний нормативно-правовий акт» відповідають категорії *subordinate legislation* або *delegated legislation*, які у буквальному значенні можуть бути перекладені як «підпорядковане» чи «делеговане» законодавство. За своїм змістом ідеться про нормативно-правові акти, що видаються не парламентом, а іншими органами публічної влади на підставі делегованих їм повноважень. Такі акти приймаються відповідно до так званого «батьківського» закону, який визначає межі, мету та зміст делегування. Їх основне призначення полягає в деталізації, конкретизації та технічному уточненні положень первинного законодавства без проходження повної парламентської процедури. До цієї категорії належать правила, регламенти, накази, інструкції, постанови та інші форми нормативного регулювання. У зарубіжних правових системах саме підзаконні акти значною мірою забезпечують гнучкість і оперативність реалізації законодавчої політики [1].

У вітчизняній правовій доктрині, що сформувалася в межах континентальної правової традиції, підзаконний нормативно-правовий акт визначається як акт, що містить норми права, прийняті уповноваженим суб'єктом на основі та на виконання закону, без права суперечити його положенням. Основною функцією такого акта є конкретизація й деталізація законодавчих приписів, а також забезпечення їх реалізації в практичній площині. При цьому підзаконний характер не позбавляє такі акти юридичної сили: вони є обов'язковими до виконання, хоча й не мають однакової із законом юридичної ваги. Підзаконні нормативно-правові акти різняться між собою за формою, суб'єктом видання, сферою дії, характером правотворчої компетенції та іншими критеріями, що зумовлює їх ієрархічну побудову. Їх змістове наповнення відіграє вагомий роль у регулюванні численних суспільних відносин, особливо в тих випадках, коли оперативність правотворчої реакції перевищує можливості законодавця [2, с. 186].

Однією з істотних ознак підзаконних нормативно-правових актів є їх розподіл за видами. До них належать акти Президента України у формі указів і розпоряджень, акти Кабінету Міністрів України у формі постанов і розпоряджень, накази та інструкції міністерств, рішення органів місцевого самоврядування, а також локальні акти підприємств, установ та організацій. Зокрема, нормативні акти міністерств можуть набувати форми положень, правил або інструкцій і мати як внутрішнє, так і зовнішнє регуляторне значення. Акти місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування покликані пристосовувати загальнодержавне нормативне регулювання до особливостей конкретної території. Своєю чергою локальні акти спрямовані на регулювання внутрішньої організаційної, трудової або виробничої діяльності підприємств та установ і характеризуються обмеженою сферою дії. Існує також поділ таких актів за порядком їх ухвалення – одноособові, колегіальні та спільні; окремі з них підлягають обов'язковій державній реєстрації в Міністерстві юстиції України. Усе це свідчить про складність системи підзаконного регулювання, яка вимагає дотримання принципів правової визначеності та узгодженості з актами вищої юридичної сили [3].

Підзаконний нормативно-правовий акт є одним із базових інструментів публічного адміністрування, за допомогою якого конкретизуються та деталізуються положення законів у формі офіційних документів, прийнятих уповноваженими адміністративними органами. Його дія зумовлюється ієрархічною підпорядкованістю актам вищої юридичної сили та здійснюється виключно в межах компетенції, визначеної Конституцією України й законами. Такі акти мають вторинний нормативний характер, розраховані на неодноразове застосування та адресовані невизначеному колу осіб у межах відповідних регульованих відносин. Система підзаконних нормативно-правових актів, як зазначається, може бути класифікована за юридичною силою, змістом, масштабом дії, сферою застосування та формою. Окремий акцент зроблено на необхідності дотримання як формальних, так і матеріальних вимог до таких актів, що охоплюють порядок їх прийняття, мовно-стилістичне оформлення та державну реєстрацію [4].

Чинність підзаконних нормативно-правових актів визначається за трьома основними параметрами – у часі, у просторі та за колом осіб. Припинення їх дії може відбуватися у зв'язку із закінченням встановленого строку, втратою чинності або скасуванням уповноваженим органом. Водночас законодавство допускає можливість тимчасового зупинення дії такого акта, якщо виявлено його невідповідність вимогам закону. Підзаконний акт може бути визнаний неправим у двох формах: як нікчемний, тобто юридично недійсний із моменту прийняття, або як

оспорюваний, що зберігає чинність до моменту офіційного скасування. Оскарження таких актів здійснюється в порядку адміністративного судочинства, що виступає важливою гарантією захисту прав і свобод приватних осіб у разі їх порушення актами публічної адміністрації. Судове рішення про визнання підзаконного нормативно-правового акта незаконним підлягає офіційному оприлюдненню, після чого відповідний акт втрачає чинність [4].

Отже, підзаконний нормативно-правовий акт слід розглядати як похідний правовий документ, що приймається уповноваженим адміністративним органом на основі закону та з метою конкретизації і практичної реалізації його положень, забезпечуючи виконавчим органам гнучкі інструменти адміністративно-правового регулювання. Такі акти мають внутрішню ієрархію, відрізняються за формою, юридичною силою, суб'єктом прийняття та сферою застосування і посідають важливе місце в механізмі публічного адміністрування. Їхніми характерними ознаками є офіційність, багаторазовість використання, неперсоніфікований характер адресата та загальнообов'язковість. Межі чинності такого акта визначаються часовими, територіальними та суб'єктними рамками, а підставами припинення дії виступають скасування, закінчення строку або встановлення його протиправності. Забезпечення законності підзаконних актів покладається, зокрема, на адміністративне судочинство, яке слугує гарантією дотримання принципу верховенства права.

Література:

1. UK Parliament. *Delegated or secondary legislation*. 2024. URL: <https://www.parliament.uk/about/how/laws/delegated/>.
2. Загальна теорія права : підручник / за заг. ред. М.І. Козюбри. Київ : Ваіте, 2015. 392 с.
3. Копиленко О.Л., Копиленко М.Л. Загальна теорія держави і права : підручник. Київ : Юрінком Інтер, 2009. 368 с.
4. Адміністративне право та адміністративний процес. Повний курс : підручник / за заг. ред. В. Галуцька, В. Фелика. Вид. 5-ге. Одеса : Видавництво «Юридика», 2025. 700 с.