

6. Проект Закону про судово-експертну діяльність № 6284 від 05.11.2021. *Офіц. портал Верховної Ради України*. URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=73154](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=73154)

DOI <https://doi.org/10.36059/978-966-397-613-6-83>

## **ПОВНОВАЖЕННЯ КЕРІВНИКА ПРОКУРАТУРИ ПРИ ЗАСТОСУВАННІ ЗАПОБІЖНИХ ЗАХОДІВ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

**Юрчишин Василь Миколайович**

*доктор юридичних наук, професор кримінальної юстиції,  
професор кафедри фінансів, обліку і оподаткування  
Чернівецький торговельно-економічний інститут  
Державного торговельно-економічного університету,  
старший радник юстиції, почесний працівник прокуратури України  
м. Чернівці, Україна*

Війна є екстраординарною подією в правому полі, здійснення якої викликає підстави застосування інститутів крайньої необхідності, як в сфері протидії агресії, так і в сфері законодавчого регулювання судочинства на територіях збройного конфлікту, а тому зміни процесуального законодавства мають забезпечувати баланс приватних і публічних інтересів [1, с. 1031].

Актуальність цього дослідження зумовлено тим, що у відповідності до п. 2 ст. 131-1 Конституції України ...нагляд за не гласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку здійснює прокуратура України... [2, с. 410].

Президент України підписав Закон про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» № 4857-IX від 28.04.2026 [3].

Воєнний стан в Україні актуалізував ряд існуючих проблем кримінального провадження в Україні та породив ряд нових, що викликало системні зміни та доповнення до Розділу IX-1 КПК України. При чому це торкається умовно двох напрямків: (1) розслідування воєнних злочинів; (2) розслідування інших кримінальних правопорушень. Складнощі виникають у контексті проведення процесуальних дій та їх фіксування, оперативного прийняття процесуальних рішень, заходів забезпечення кримінального провадження, строків кримінального провадження, повноважень прокурора та керівника органу прокуратури.

Усі ці фактори по-різному впливають на ефективність досудового розслідування.

Варто підкреслити, що у процесі проведення досудового розслідування цієї категорії кримінальних правопорушень доволі часто виникають проблеми організаційного та практичного характеру, зокрема, через неможливість отримання доказів з тимчасово окупованих територій чи територій, на яких ведуться бойові дії, зокрема допиту свідків, які знаходяться на окупованих територіях, проведення виїмки документів, обшуків, слідчого експерименту тощо. Для вирішення цих питань у березні 2022 році законодавцем було внесено ряд змін до Кримінального процесуального кодексу України, зокрема, до розділу IX-1, який регламентує особливий режим досудового розслідування, судового розгляду в умовах воєнного стану. Відповідні зміни було внесено також Законом України від 14 квітня 2022 року № 2201-IX «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку здійснення кримінального провадження в умовах воєнного стану». Так, зміни було внесено до норм, які регламентують повноваження прокурора (ст. 36 КПК), керівника органу досудового розслідування (ст. 39 КПК), порядку поновлення процесуальних строків (ст. 117 КПК) та багато інших [4]. Таким чином, повноваження керівника прокуратури в умовах воєнного стану суттєво розширено, оскільки прокурора уповноважено по суті виконувати функцію судового контролю та продовжувати дію запобіжного заходу у вигляді тримання під вартою тощо. Отже, можемо констатувати, що законодавцем наразі суттєво збільшено процесуальні можливості сторони обвинувачення, тобто прокурора, а також спрощено ряд процедур. Так, законодавець передбачив можливість прокурора та слідчого у випадку відсутності технічного доступу до Єдиного реєстру досудових розслідувань оформити рішення щодо початку досудового розслідування через винесення відповідної постанови з подальшим, за можливості, внесенням відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

Крім того, слід звернути увагу також й на розширення законодавцем повноважень керівника прокуратури в умовах воєнного стану. Так, у випадку, якщо слідчий суддя не може об'єктивно виконати свої повноваження, керівнику прокуратури надано право вибору запобіжного заходу. У період до 25 серпня 2022 року, тобто до набрання чинності Законом України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення окремих положень досудового розслідування в умовах воєнного стану» від 27 липня 2022 року № 2462-IX, керівник прокуратури мав повноваження самостійно визначити запобіжний захід у вигляді

тримання під вартою протягом 30 діб щодо особи, яка підозрюється у скоєнні тяжких або особливо тяжких злочинів, якщо затримка в обранні запобіжного заходу може призвести до втрати слідів злочину або втечі особи. У статті 615 КПК України істотно змінено перелік повноважень, які може здійснювати керівник органу прокуратури, якщо відсутня об'єктивна можливість виконання слідчим суддею повноважень. Керівник прокуратури також у разі, якщо слідчий суддя не може об'єктивно виконати свої повноваження, має право вирішувати наступні питання: здійснення приводу; тимчасового доступу до речей та документів; арешту майна; продовження строку досудового розслідування; надання дозволу на проникнення до житла чи іншого володіння особи; на обшук; отримання зразків з речей і документів; на проведення негласної слідчої (розшукової) дії до постановлення ухвали слідчого судді тощо [5]. При цьому важливим є правильне оформлення рішення керівника прокуратури, воно має бути належним чином мотивоване та відповідати вимогам, визначеним КПК України. Рішення керівника органу прокуратури приймається у формі постанови та має містити обґрунтування правомірності здійснення ним повноважень слідчого судді. Отже, по суті на прокурора можуть бути покладені повноваження слідчого судді у зв'язку з неможливістю виконання останнім своїх функцій у встановлені законом строки.

Специфіка забезпечення прокурором допустимості доказів у кримінальному провадженні в умовах воєнного стану полягає у: наявності додаткових груп повноважень щодо забезпечення допустимості доказів (зокрема, повноваження, які реалізуються самостійно прокурором у період воєнного стану; повноваження прокурора щодо звернення з клопотаннями до керівника органу прокуратури у ситуаціях, коли відсутня об'єктивна можливість виконання слідчим суддею повноважень, перелічених п. 2 ч. 1 ст. 615 КПК України; щодо забезпечення дотримання порядку збирання доказів); широкій взаємодії з керівником органу прокуратури; доведенні відсутності об'єктивної можливості виконання слідчим суддею повноважень, передбачених статтями 140, 163, 164, 170, 173, 186, 187, 189, 190, 206, 219, 232, 233, 234, 235, 245-248, 250 та 294 КПК України; можливості отримання показань, які будуть використані як докази у суді. Ключовим у забезпеченні прокурором допустимості доказів в умовах воєнного стану є саме обґрунтування у клопотанні керівнику органу прокуратури, що відсутня об'єктивна можливість виконання слідчим суддею повноважень, інакше у майбутньому є ризик визнання доказів недопустимими. Для уточнення повноважень прокурора та усунення колізій слід уточнити положення ст. 280 КПК України стосовно суб'єкта зупинення досудового розслідування у період воєнного стану.

Незважаючи на нагальність впровадження таких змін, залишається дискусійними питання визначення вживаних законодавцем категорій, можливості оскарження прийнятих керівником органу прокуратури рішень і певних законодавчих суперечностей. При цьому слід звернути увагу на вагомості забезпечення розумного балансу між функціями обвинувачення і судового контролю в межах досудового розслідування задля уникнення випадків неправомірно обмеження прав людини у кримінальному провадженні.

Питання належного дотримання прав людини, зокрема і з боку держави, є особливо актуальним в аспекті реалізації завдань щодо ефективного, повного і неупередженого досудового розслідування і судового розгляду в рамках кримінальних проваджень. Навіть враховуючи умови воєнного стану, відповідні обставини не можуть стати підставою для відсутності або мінімізації контролю за гарантуванням прав особи у кримінальному процесі. Таким чином, законодавчі нововведення повинні сприяти беззаперечному виконанню основних завдань кримінального провадження.

Висновок. Здійснення керівником прокуратури функції слідчого судді в умовах воєнного стану не порушує гарантовані права і свободи людини оскільки прокурор більш широко ознайомлений із матеріалами кримінального провадження, а слідчий суддя у свою чергу у будь-якому разі обмежений обсягом заявлених клопотань і скарг.

### Література:

1. Тертишник В.М. Кримінальний процесуальний кодекс України. Науково-практичний коментар. Вид.22-ге, доповн. і перероб. Київ:Алерта, 2025. 1096с.

2. Тертишник В.М. Конституція України. Науково-практичний коментар. Вид.3-е, доповн, перероб.Київ: Алерта, 2024. 486 с.

3. Указ Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» № 4857-IX від 28.04.2026 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4857-IX#Text>

4. Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку здійснення кримінального провадження в умовах воєнного стану: Закон України від 14 квітня 2022 року № 2201-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2125-20#n6 Text>.

5. Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення окремих положень досудового розслідування в умовах воєнного стану: Закон України від 27 липня 2022 року № 2462-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2462-20#Text>.